

На основу члана 39. Закона о локалној самоуправи (“Службени гласник Републике Српске” број 97/16) и члана 36. Статута општине Гацко ( “Службени гласник општине Гацко” број 5/17), Скупштина општине Гацко на сједници одржаној дана 29.12.2017. године, доноси

## **КОДЕКС ПОНАШАЊА ИЗАБРАНИХ ПРЕДСТАВНИКА – ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ ГАЦКО**

### **1. УВОДНИ ДИО**

#### **Члан 1.**

Садржај овог Кодекса утврђује оквире етичких принципа понашања изабраних представника – одборника, прилагођен постојећем законодавству, прописима и принципима јавне управе, с циљем обавјештења јавности о томе какво понашање може да очекује од изабраних представника.

Одборници Скупштине општине Гацко, као непосредно изабрани представници свих грађана у општини Гацко обавезују се на поштовање овог Кодекса, а све у циљу оправдања и јачања јавног повјерења, личног и политичког интегритета и ауторитета који припада Скупштини општине Гацко и њима као њеном саставном дијелу.

Предмет овог Кодекса су основни принципи стандардног понашања (принцип приоритета закон и општег интереса, интегритета, несебичности, забране мита и корупције, отворености, поштења и одговорности, избјегавања сукоба интереса, правилног управљања ресурсима, обавезе професионалног усавршавања, избјегавање кумулације позиција, узамајног поштовања и уважавања) што грађани очекују од изабраних представника у вршењу њихових дужности, а што ће снажити повјерење грађана према институцијама, у функцији општег интереса.

### **2. ПРИМЈЕНА КОДЕКСА**

#### **Члан 2.**

Кодекс се односи на одборнике Скупштине општине Гацко, као изабране представнике грађана којима је мандат повјерен на непосредним и тајним изборима.

Принципи понашања установљени овим Кодексом примјењиваће се и у изборној кампањи.

### **3. ПРИНЦИПИ ПОНАШАЊА**

#### **Члан 3.**

##### **3.1. Примат закона и општег интереса**

Изабрани представници у свом цјелокупном дјеловању увијек ће поштовати приоритет закона и општег интереса и своје активности усмјерити и дјеловати у остваривању јавног интереса.

Изабрани представници увијек ће имати на уму да су изабрани представници свих грађана општине Гацко, а не неког њиховог дијела.

У свом дјеловању увијек ће одлуке и акције проводити и усмјеравати искључиво у оквиру прописа и по процедурама које су предвиђене прописима.

Ниједну своју одлуку неће донијети нити ће гласати, нити пропустити да јавно изнесу свој

став уколико им је познато да одређени акт који треба да се донесе није у складу са прописима или да није поштована процедура њиховог доношења.

Члан 4.

### **3.2. Интегритет**

У свом дјеловању изабрани представници – одборници ће према свом знању и способностима увијек самостално доносити своје одлуке за које су одговорни, имајући при томе у виду најбоље интересе свих грађана и неће преузимати финансијске и друге обавезе према појединцима и организацијама које би заузврат тражиле да врше утицај на њих у обављању њихових јавних функција.

Члан 5.

### **3.3. Несебичност**

Поштујући правила да мандат припада изабраном представнику – одборнику, а не политичкој странци са чије листе је изабран, изабрани представници – одборници ће поступати у складу са општим интересом који искључује рад за финансијску добит или било коју другу директну или индиректну корист за себе или лица из приватног окружења.

Члан 6.

### **3.4. Забрана мита и корупције**

Изабрани представници – одборници ни у ком сличају неће у обављању својих функција примати или давати неку накнаду, обећавати накнаду или какву другу корист или се понашати на било који други начин што се може окарактерисати као активно или пасивно подмићивање по важећем законодавству, а у вези са подржавањем или неподржавањем одређених приједлога аката, а нарочито ако су то ставови супротни Уставу, законима, Статуту општине и другим прописима.

Члан 7.

### **3.5. Отвореност и односи са медијима**

Изабрани представници – одборници ће у свом дјеловању и у вези са одлукама које доносе увијек бити отворени, благовремено обавјештавати јавност путем средстава јавног информисања и ниједном својом активношћу неће избјежавати да јасно и јавно саопште своје ставове и разлоге за сопствене одлуке и понашања.

Према захтјевима медија ће поштено и у потпуности пружати информације везано за обављање њихових дужности и неће пружати ниједну повјерљиву информацију или информацију која се тиче приватног живота изабраних представника – одборника или трећих лица.

Члан 8.

### **3.6. Поштење и одговорност**

Изабрани представници – одборници ће своје дужности извршавати поштено у најширем смислу ријечи и за своје одлуке и активности су одговорни и суду јавности и биће увијек

спремни да се подвргну било којој врсти контроле која одговара њиховом положају. Осјећајући сопствену одговорност изабрани представник – одборник неће своју позицију користити за давање приједлога акта или инсистирати на доношењу акта за који зна, или је очигледно да је супротан прописима.

#### Члан 9.

### 3.7. Избјегавање сукоба интереса

Изабрани представници ће се у сваком случају придржавати одредаба Закона о спречавању сукоба интереса и других закона који уређују неспојивост функција изабраног представника – одборника са функцијом или положајем у локалној управи, државном органу или предузећу. У свим случајевима наступања сукоба интереса или неспојивости функције, изабрани представник ће у најкраћем року пријавити такав случај и одступити са позиције. Изабрани представници ће у сваком случају током расправе пријавити сукоб интереса, ако се разматра одређени акт који треба да буде усвојен и по коме би он, или његови сродници или пријатељи или правни субјект у коме има финансијски или други интерес, требало да оствари какву корист или привилегију и приликом одлучивања ће се изузет од изјашњавања. Поред законске обавезе када је изабрани представник обавезан да се уздржи од вијећања и гласања у одређеној правној ствари код изабраног представника постоји и морална обавеза да се због личног интереса уздржи од напријед наведених радњи и да на то укаже прије отварања расправе по том питању, као и да се уредно придржава захтјева за пријаву података или давање информација о функцијама које заузима, занимању и промјенама у његовој имовини.

#### Члан 10.

### 3.8. Управљање ресурсима

Од изабраних представника – одборника се очекује да јавним ресурсима управљају на ефективан и економичан начин, искључујући њихово коришћење у приватне сврхе, и да са највећом пажњом и осјећајем сопствене одговорности донесе одлуке које се односе на финансијска средства и управљање имовином општине у складу са прописима и општим интересом.

Својим понашањем неће дати повода, нити активно или пасивно учествовати у припремању или подстицању доношења неправилних одлука које би им могле донијети личну корист или остварење нечијег приватног интереса са којим су повезани финансијским или неким другим интересом.

Изабрани представници – одборници ће се уздржати од свих акција, које би требало да резултирају избором, именовањем или постављањем лица на одређене позиције, а да се при томе не спроведу прописи, не обезбиједи поступак отворене јавне конкуренције, независне провјере и поштовања принципа квалитета, професионалности, знања и способности.

#### Члан 11.

### 3.9. Обавеза професионалног усавршавања

У циљу што успјешнијег обављања професионалних дужности, изабрани представник – одборник ће како самосталним активностима тако и присуствујући семинарима и другим облицима едукације, обогаћивати и усавршавати своје знање и способности.

## Члан 12.

### 3.10. Избјегавање кумулације позиција

Изабрани представник – одборник ће у потпуности бити посвећен испуњавању дужности које му припадају као непосредно изабраном представнику, а именована на друге позиције ће прихватити само у оној мјери која неће умањити његове радне и друге способности и извршавање основних обавеза.

## Члан 13.

### 3.11. Узајамно поштовање и уважавање

У међусобној комуникацији и уопште комуникацији са јавношћу изабрани представници – одборници ће у сваком случају иступати са уважавањем и поштовањем, његовати културу дијалога, разговјетно саопштавати своје мисли и идеје, избјегавајући коришћење израза који могу вријеђати или омаловажавати друге личности или групе, на тај начин поштујући једнака права свих на уважавање њихове личности или увјерења.

Поштујући обавезе изабрани представници – одборници су дужни присуствовати сједницама Скупштине општине и тијела чији су чланови, а уважавајући једни друге, неће напуштати засједања прије завршетка, а да прије тога јавно или председавајућем не саопште разлог привременог или потпуног напуштања засједања. Ако су из оправданог разлога спријечени да присуствују састанцима или сједницама на које су уредно и благовремено позвани, председавајућем ће саопштити те разлоге, а он ће Скупштину или радно тијело обавијестити о разлогу изостанка позваног одборника.

Такође, изабрани представник одборник ће настојати да присуствује јавним манифестацијама или јавним скуповима на које је уредно и благовремено позван у својству изабраног представника.

## 4. СВЕЧАНА ИЗЈАВА

### Члан 14.

Изабрани представници – одборници приликом преузимања дужности дају свечану изјаву како је то предвиђено Пословником о раду Скупштине и потписаће посебну изјаву о прихватању и обавезама поштовања овог Кодекса.

## 5. ПРАЋЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ КОДЕКСА

### Члан 15.

Изабрани представници – одборници ће се узајамно подсећати и позивати на обавезе поштовања принципа понашања утврђених овим Кодексом.

Предсједник скупштине општине ће са највећом пажњом пратити остваривање принципа утврђених овим Кодексом и биће овлашћен да у сваком моменту упозори на обавезу понашања у складу са Кодексом, као и да предузме друге мјере у складу са Пословником Скупштине општине.

Изабрани представници – одборници ће својим активностима подстицати одржавање “сати грађана” у просторијама Скупштине општине, као облик непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи, а на којим би грађани износили своје виђење, између осталог, и о поштовању овог Кодекса понашања.

## Члан 16.

Изабрани представник – одборник биће спреман да у случају установљавања повреде неке од одредаба овог Кодекса буде подвргнут кажњавању, а по поступку утврђеном овим Кодексом. Сврха овог кажњавања је јавна осуда неприхватљивог понашања супротног овом Кодексу, као и морални утицај на будуће понашање изабраног представника – одборника.

Казне за повреде неке од одредаба овог Кодекса су:

- укор,
- јавни укор са објављивањем извјештаја и одлуке,
- новчана казна.

Уз казну укора и казну јавног укора са објављивањем одлуке може се, као споредна казна, изрећи и новчана казна, у складу са овим Кодексом.

## Члан 17.

Ако се изрекне казна укора, као споредна казна може се изрећи и новчана казна у износу од 10% од мјесечне одборничке накнаде за период од два мјесеца.

Ако се изрекне казна јавног укора са објављивањем извјештаја и одлуке, као споредна казна може се изрећи и новчана казна у висини од 20% од мјесечне одборничке накнаде за период од четири мјесеца.

Новчана казна као главна казна, изриче се у висини 40% од мјесечне одборничке накнаде за период од три до шест мјесеци.

## Члан 18.

У циљу обезбјеђивања примјене овог Кодекса, Скупштина образује Етичку комисију части ( у даљем тексту: Комисију).

Комисија:

- 1) прати и анализира примјену Кодекса понашања изабраних представника - одборника у Скупштини општине Гацко,
- 2) прати рад одборника Скупштине и указује на појаве кршења Кодекса,
- 3) разматра пријаве од одборника, грађана и удружења грађана и других организација о кршењу Кодекса и води поступак на основу тих пријава,
- 4) предлаже Скупштини санкције за одборнике за које се утврди да је извршена повреда Кодекса,
- 5) обавјештава јавност о свом раду,
- 6) предлаже измјене и допуне Кодекса и
- 7) обавља друге послове у складу са Кодексом и актима Скупштине.

Етичка комисија части има предсједника и четири члана који се бирају из реда одборника и угледних грађана

Комисија бира предсједника из реда својих чланова који су одборници.

Комисија доноси пословник о свом раду.

## Члан 19.

Свако физичко и правно лице је овлашћено да поднесе пријаву повреде овог Кодекса, а у пријави ће обавезно навести за које радње сматра да су повреда Кодекса и којим доказима то потврђује.

Комисија разматра пријаву и овлашћена је да проведе поступак испитивања основаности пријаве, да проведе потпуни доказни поступак и након тога одлучи да ли постоји повреда неке од одредаба овог Кодекса.

Ако Комисија закључи да није било повреде неке од одредаба овог Кодекса о томе ће

обавијестити подносиоца пријаве, а Скупштину општине ће о таквим случајевима обавјештавати најмање шестомјесечно.

Ако Комисија закључи да је одређени изабрани представник – одборник учинио повреду неке од одредаба овог Кодекса, Скупштини општине ће поднијети детаљан извјештај са препорукама о извршењу одређене казне.

Скупштина општине одлучује о врсти и висини казне на основу препорука Комисије, изузев ако сама приложи додатне доказе о непостојању повреде Кодекса или повреде поступка утврђеног овим Кодексом.

#### Члан 20.

Казна укора се извршава саопштавањем предсједника Скупштине општине о изреченој казни и доставом примјерка одлуке изабраном представнику – одборнику, према коме је казна изречена.

Казна јавног укора са објављивањем извјештаја и одлуке се извршава објављивањем извјештаја и одлуке Скупштине општине о извршењу казне у “Службеном гласнику општине Гацко”.

Новчана казна се извршава доставом одлуке Скупштине општине надлежном одјељењу за обрачун одборничких накнада, које ће обезбједити њено извршење умањењем одборничке накнаде, у складу са том одлуком.

О изреченим казнама за повреду овог Кодекса води се евиденција у Општинској управи.

## 6. ОБЈАВЉИВАЊЕ

#### Члан 21.

Својим активностима изабрани представници – одборници ће обезбиједити промоцију овог Кодекса у јавности и у медијима.

Овај Кодекс ће се објавити у “Службеном гласнику општине Гацко”.

#### Члан 22.

Ступањем на снагу овог Кодекса, престаје да важи Кодекс понашања изабраних представника – одборника у Скупштини општине Гацко (“Службени гласник општине Гацко” број 7/05).

#### Члан 23.

Овај Кодекс ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику општине Гацко”.

Број: 01-022- 237/17

Датум: 29.12.2017. године

Предсједник Скупштине  
општине Гацко



Јован Ковачевић